



Jenni Poropudas 27.09.2016

---

# Onko innovaatioiden tukeminen (kiellettyä) valtiontukea?



LAPIN YLIOPISTO  
UNIVERSITY OF LAPLAND  
Pohjoisen puolesta – maailmaa varten

# Tutkielma osana hanketta

---

- Tutkielman otsikko: **Valtiontuki kunnan ja yrityksen välisessä innovaatioyhteistyössä**
- Tutkielman tavoitteena on vastata käytännössä esitettyyn haasteeseen tuoda **selkeyttä valtiontuen riskin arviointiin** ja tarkastella erityisesti sitä, **miten kunta voi käytännössä hyödyntää valtiontukea innovatiivisten julkisten hankintojen edistämiseksi.**

**Miten valtiontaloudellisesti merkittävää innovaatiopolitiikkaa voidaan edistää kuntien hankinnoissa noudattaen Euroopan unionin valtiontukisääntöjä ?**

# Mitä valtiontuki on?

- Valtiontukisääntöjä sovelletaan, kun **julkisista varoista** myönnetään **tietyille** yritykselle tukea, joka antaa tuensaajalle **taloudellista etua** suhteessa muihin samalla alalla toimiviin yrityksiin ja **vääristää tällä tavoin kilpailua ja kauppaa Euroopan unionin alueella.**
- Valtiontukisääntöjen tavoitteena on kilpailun suojeleminen sisämarkkinoiden markkinavääristymiltä, joita valikoiva tuki voi aiheuttaa.
- Valtiontuet ovat lähtökohtaisesti **kiellettyjä**



# Miksi kiinnittää huomiota?

---

## RISKIEN HALLINTA

- Kunnat toteuttavat innovatiivisia hankintoja noudattaen hankintalakia ja hyödyntävät erityisesti sen **kilpailuttamisvelvoitteesta sallimia poikkeuksia**, mikä aiheuttaa riskejä valtiontukisääntelyn näkökulmasta.
- Julkisen toimijan olisi kehitettävä **toimintamalli innovaatioihin ja tukiin sisältyvien riskien tunnistamiseen, arviointiin ja hallintaan** ja keskeinen osa riskien arviointia on valtiontukisääntelyn huomioiminen.
- Menettelyn valinnalla, ja etenkin hankintaprosessissa toteutuneilla periaatteilla, on huomattava merkitys valtiontuen arvioinnissa.
  - Kilpailutus
  - Syrjimättömyys, avoimuus, yhdenvertaisuus, kilpailuperiaate

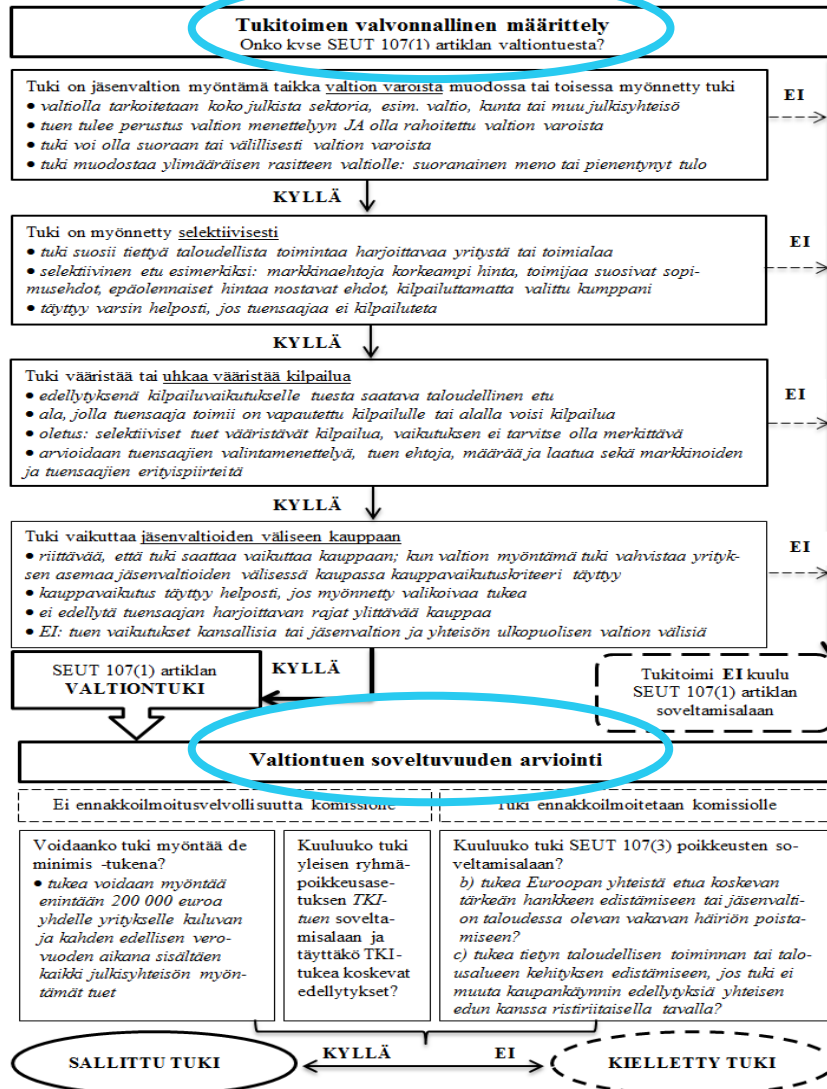
# Miksi kiinnittää huomiota?

---

## MAHDOLLISUUKSIEN TUNNISTAMINEN

- Kaikki tuki **ei ole kiellettyä**
  - Tuki perustuu yhteisen edun mukaisten tavoitteiden saavuttamiseen sekä tuen koko Euroopan unioniin ulottuvaan myönteiseen vaikutukseen.
- Innovaatioille ohjatulla tuella nähdään olevan merkittävä vaikutus kilpailukyvyn ja työllisyyden parantamiseen sekä julkisen talouden tasapainottamiseen.
  - **sallitut tukitoimet mahdollisuutena**
- Sallittuja tukia mm.
  - ✓ De minimis -tuki
  - ✓ TKI-tuki

# Johtopäätökset



- Tutkimustulokset osoittavat, että valtiontukisääntöjen tunteminen on olennainen osa innovatiivisten hankintojen tekemistä, sillä **hankintasääntelyn noudattaminen ei poista valtiontuen riskiä.**
- Tutkimus tukee näkemystä valtiontuen **tapauskohtaisesta arvioinnista.**
- Tukitoimen arviointiin liittyvien seikkojen kokoaminen yhteen **selkeyttää myönnettävän tuen arviointia**



Kiitos!

Lisätietoja  
[ieporopu@ulapland.fi](mailto:ieporopu@ulapland.fi)